

ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๗๒๗



สำนักงาน ก.ท.

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม ๑๐๓๐๐

๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง แนวทางการปรับปรุงตำแหน่งสายงานผู้บริหารระดับต้น ระดับกลาง และระดับสูง

เรียน ประธานกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดทุกจังหวัด และประธานกรรมการพนักงานเมืองพัทยา

- อ้างถึง ๑. ประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การกำหนดขนาดเทศบาลและการกำหนดระดับตำแหน่งผู้บริหารของเทศบาล (แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๓ ฉบับลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๓
๒. ประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างส่วนราชการและระดับตำแหน่งของเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๘ ฉบับลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางการกำหนดตำแหน่งหรือปรับปรุงตำแหน่งสายงานผู้บริหารเป็นระดับกลางและระดับสูง จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วย ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๙ ได้พิจารณาข้อหารือเกี่ยวกับการปรับปรุงตำแหน่งสายงานผู้บริหาร ประเภทบริหารท้องถิ่น และประเภทอำนวยการท้องถิ่น ให้เป็นระดับสูงขึ้น ในระหว่างที่ ก.ท. ยังมิได้กำหนดตัวชี้วัดการปรับปรุงตำแหน่งตามหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการปรับประเภทและระดับเทศบาล การประเมินค่างาน การกำหนดตำแหน่ง หรือปรับปรุงส่วนราชการแล้ว มีมติเห็นชอบให้การดำเนินการตามข้อหารือดังกล่าว ถือปฏิบัติตามบทเฉพาะกาลแห่งประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างส่วนราชการและระดับตำแหน่งของเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๘ ฉบับลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

สำนักงาน ก.ท. จึงขอชักชวนแนวทางการดำเนินการตามมติ ก.ท. เกี่ยวกับการดำเนินการตามบทเฉพาะกาล ในประเด็นข้างต้น ดังต่อไปนี้

๑. การกำหนดตำแหน่งหรือปรับปรุงตำแหน่งรองปลัดเทศบาล หัวหน้าส่วนราชการจากระดับต้น เป็นระดับกลาง ให้ถือปฏิบัติตามข้อ ๖.๕ แห่งประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างส่วนราชการ และระดับตำแหน่งของเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๘ ฉบับลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยมีแนวทางตามเอกสารแนบท้ายข้อ ๑

๒. การกำหนดตำแหน่งหรือปรับปรุงตำแหน่ง รองปลัดเทศบาล หัวหน้าส่วนราชการจากระดับกลาง เป็นระดับสูง ให้ถือปฏิบัติตามข้อ ๘ และข้อ ๙ แห่งประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างส่วนราชการ และระดับตำแหน่งของเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยมีแนวทางตามเอกสารแนบท้ายข้อ ๒

๓. การขอกำหนดส่วนราชการระดับกอง สำนัก ให้ถือปฏิบัติตามแนวทางตามเอกสารแนบท้ายข้อ ๓

๔. การประเมินเพื่อปรับประเภทและระดับของเทศบาลให้ถือปฏิบัติตามข้อ ๑๐ แห่งประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างส่วนราชการและระดับตำแหน่งของเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยมีแนวทางตามเอกสารแนบท้ายข้อ ๔

๕. การดำเนินการใดที่ดำเนินการก่อนได้รับแจ้งแนวทางปฏิบัตินี้ ให้ดำเนินการเพิ่มเติมตามที่กำหนด ในหนังสือฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัยวัฒน์ ชื่นโกสุม)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขานุการ ก.ท.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ส่วนมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๒๑๔

แนวทางการกำหนดตำแหน่งหรือปรับปรุงตำแหน่งสายงานผู้บริหารเป็นระดับกลางและระดับสูง
แนบท้ายหนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ ๐๘๐๙.๒/ว ๓๓/ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙

การกำหนดตำแหน่งหรือปรับปรุงตำแหน่งสายงานผู้บริหารตามข้อ ๕ ข้อ ๖ ข้อ ๘ และข้อ ๑๐ แห่งมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างส่วนราชการและระดับตำแหน่งของเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๘ ในระหว่างที่เงื่อนไขได้ยังไม่ได้กำหนดตัวชี้วัดเป็นการเฉพาะ ให้นำบทเฉพาะกาลมาปรับใช้ ทั้งนี้ ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๙ ได้กำหนดแนวทางดังนี้

๑. การกำหนดตำแหน่งหรือปรับปรุงตำแหน่งรองปลัดเทศบาล หัวหน้าส่วนราชการจากระดับต้น เป็นระดับกลาง ให้ถือปฏิบัติตามข้อ ๖.๕ แห่งมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างส่วนราชการฯ โดยมีแนวทางดำเนินการ ดังนี้

๑.๑ ภาระค่าใช้จ่ายด้านบริหารงานบุคคลตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ในปีที่ผ่านมาและปีที่ขอปรับปรุงตำแหน่งเฉลี่ยแล้ว ไม่เกินร้อยละ ๓๕ โดยให้คำนวณภาระ ค่าใช้จ่ายตามกรอบแผนอัตรากำลัง ๓ ปี นั้น เพื่อให้แนวทางการคำนวณภาระค่าใช้จ่ายเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงให้ถือปฏิบัติเกี่ยวกับการคำนวณ ดังนี้

(๑) ภาระค่าใช้จ่ายด้านบริหารงานบุคคลในปีที่ผ่านมา นั้น รายการเงินเดือน เงินค่าจ้าง ให้คำนวณตามกรอบแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ของปีที่ผ่านมา สำหรับรายการประโยชน์ตอบแทนอื่น ให้คำนวณตาม รายการที่จ่ายจริงตามเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายในปีที่ผ่านมา

(๒) ภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลในปีที่ขอ นั้น รายการเงินเดือน เงินค่าจ้าง ให้คำนวณตามกรอบแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ของปีที่ขอ รวมกับภาระค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นจากการปรับปรุงตำแหน่ง และภาระค่าใช้จ่ายที่รองรับผู้ดำรงตำแหน่งเดิม สำหรับรายการประโยชน์ตอบแทนอื่น ให้คำนวณตามรายการที่ตรา ในเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

(๓) การคำนวณภาระค่าใช้จ่ายตามหนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๒๓ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๙ นั้น เป็นอันยกเลิก และให้ถือปฏิบัติตามหนังสือฉบับนี้แทน

เช่น เทศบาลมีภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ และปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ดังนี้

๑) กรอบแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ประจำปี ๒๕๕๘ มีจำนวนอัตรากำลัง ๒๐ อัตรา ภาระค่าใช้จ่ายด้านเงินเดือน ค่าจ้าง เป็นจำนวนเงิน ๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท อัตราว่าง ๕ อัตรา จ่ายจริงจำนวน ๗,๕๐๐,๐๐๐ บาท ประโยชน์ตอบแทนอื่นตั้งไว้จำนวน ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท จ่ายจริงจำนวน ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท รายการภาระค่าใช้จ่าย ที่นำมาคำนวณ คือ

- เงินเดือน/ค่าจ้าง ตามกรอบแผนอัตรากำลังปี ๒๕๕๘ จำนวน ๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท
- ประโยชน์ตอบแทนอื่นที่จ่ายจริงปี ๒๕๕๘ จำนวน ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท

รวมทั้งสิ้น ๑๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท

คิดเป็นร้อยละของเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และฉบับเพิ่มเติม ประจำปี ๒๕๕๘ ซึ่งตราไว้ทั้งสิ้นจำนวน ๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท คือ ร้อยละ ๒๗.๕๐

๒) กรอบแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ประจำปี ๒๕๕๙ มีจำนวน ๒๐ อัตรา ภาระค่าใช้จ่าย ด้านเงินเดือน ค่าจ้าง รวมกับภาระค่าใช้จ่ายที่ได้รับผลกระทบจากการปรับปรุงตำแหน่ง เป็นค่าใช้จ่ายสุทธิจำนวน ๘,๒๐๐,๐๐๐ บาท ประโยชน์ตอบแทนอื่นตั้งไว้จำนวน ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท รายการภาระค่าใช้จ่ายที่นำมาคำนวณ คือ

- เงินเดือน/ค่าจ้าง ตามกรอบแผนอัตรากำลังปี ๒๕๕๙ รวมกับภาระค่าใช้จ่ายที่ได้รับผลกระทบจากการปรับปรุงตำแหน่ง จำนวน ๘,๒๐๐,๐๐๐ บาท
- ประโยชน์ตอบแทนอื่นตั้งไว้ปี ๒๕๕๙ จำนวน ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท

รวมทั้งสิ้น ๑๒,๒๐๐,๐๐๐ บาท

คิดเป็นร้อยละของเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และฉบับเพิ่มเติม ประจำปี ๒๕๕๙ ซึ่งตราไว้ทั้งสิ้นจำนวน ๔๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท คือ ร้อยละ ๒๙.๗๖

ดังนั้น ภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลตามมาตรา ๓๕ ฯ ในปีที่ผ่านมา และปีที่ขอปรับปรุงตำแหน่งเฉลี่ยแล้ว คิดเป็นร้อยละ ๒๘.๖๓ ((๒๗.๕๐ + ๒๙.๗๖)/๒)



๑.๒ ผ่านเกณฑ์การประเมินที่ ก.ท. กำหนด นั้น ให้ถือปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการกลาง พนักงานเทศบาล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การกำหนดขนาดเทศบาลและการกำหนดระดับตำแหน่ง ผู้บริหารของเทศบาล (แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๓ ฉบับลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๓ (หนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๓๔ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓)

๑.๓ การกำหนดหรือปรับปรุงตำแหน่งรองปลัดเทศบาลเป็นตำแหน่งประเภทบริหารท้องถิ่น ระดับกลาง จำนวน ๑ อัตรา ให้ประเมินค่างานด้านปริมาณงานและคุณภาพงานจากคำสั่ง ซึ่งปลัดเทศบาลได้ มอบหมายให้ตำแหน่งรองปลัดเทศบาลเลขที่ตำแหน่งนั้น รับผิดชอบกลั่นกรองงานส่วนราชการประเภทอำนวยการ ท้องถิ่น ระดับกลาง อย่างน้อย ๑ ส่วนราชการ โดยให้ตรวจสอบคำสั่งมอบหมายงานของปลัดเทศบาลที่มอบหมายให้ รองปลัดเทศบาลให้ชัดเจน และคำนึงถึงสัดส่วนงานที่มอบหมายให้รองปลัดเทศบาลแต่ละตำแหน่งอย่างเหมาะสมด้วย

สำหรับการประเมินค่างาน ให้ถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๗๔ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๒ เรื่อง การปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งรองปลัดเทศบาลให้มีระดับที่สูงขึ้นจากระดับ ๘ เป็นระดับ ๙ โดยเกณฑ์ผ่านระดับ ๘ เทียบได้กับระดับกลาง และเกณฑ์ผ่านระดับ ๙ เทียบได้กับระดับสูง

๑.๔ การกำหนดหรือปรับปรุงตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการ เป็นตำแหน่งประเภทอำนวยการ ท้องถิ่น ระดับกลาง ต้องผ่านการประเมินค่างานตามที่ ก.ท. กำหนด นั้น ให้ถือปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการกลาง พนักงานเทศบาล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การกำหนดขนาดเทศบาลและการกำหนดระดับตำแหน่งผู้บริหาร ของเทศบาล (แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๓ ฉบับลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๓ และประเมินค่างานตามหนังสือ สำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๔๑ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๐ และหนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๔๒ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๐ เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดตั้งหรือปรับปรุงส่วนราชการเป็น “สำนัก” หรือ “กอง” โดยอนุโลม

๒. การกำหนดตำแหน่งหรือปรับปรุงตำแหน่ง รองปลัดเทศบาล หัวหน้าส่วนราชการจากระดับกลาง เป็นระดับสูง ให้ถือปฏิบัติตามข้อ ๘ และข้อ ๙ แห่งมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างส่วนราชการฯ โดยมีแนวทาง ดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ การกำหนดตำแหน่งหรือปรับปรุงตำแหน่งรองปลัดเทศบาล ระดับสูง ให้ถือปฏิบัติตามข้อ ๑ โดยให้คำนวณภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลตามมาตรา ๓๕ ฯ ตามข้อ ๑.๑ ซึ่งกำหนดแนวทางการคำนวณไว้ แล้วข้างต้น สำหรับการประเมินค่างาน ให้ถือปฏิบัติหนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๗๔ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๒ เรื่อง การปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งรองปลัดเทศบาลให้มีระดับที่สูงขึ้นจากระดับ ๘ เป็นระดับ ๙ โดยเกณฑ์ผ่าน ระดับ ๙ เทียบได้กับระดับสูง

๒.๒ ให้ ก.ท.จ. ตรวจสอบความพร้อมด้านโครงสร้างด้านอัตรากำลัง กล่าวคือ ตำแหน่งปลัดเทศบาล หรือตำแหน่งรองปลัดเทศบาล ตำแหน่งใดตำแหน่งหนึ่งจะต้องไม่เป็นตำแหน่งว่าง เนื่องจากจะมีผลกระทบต่อความ ไม่แน่นอนของการมอบหมายหน้าที่ความรับผิดชอบ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๓๒ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓ เรื่อง การขอปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งรองปลัดเทศบาล ระดับ ๘ เป็นระดับ ๙

๓. การขอกำหนดส่วนราชการระดับกอง สำนัก ซึ่งเป็นการตำแหน่งสายงานผู้บริหาร ประเภท อำนวยการท้องถิ่น ระดับต้น ระดับกลาง และระดับสูง ให้ถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๔๑ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๐ และหนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๔๒ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๐ เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดตั้งหรือปรับปรุงส่วนราชการเป็น “สำนัก” หรือ “กอง” และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องโดยอนุโลม

๔. การประเมินเพื่อปรับประเภทและระดับของเทศบาลจากประเภทสามัญ เป็นสามัญระดับสูง ประเภทพิเศษ และประเภทพิเศษระดับสูง ซึ่งกำหนดให้ดำเนินการประเมินตัวชี้วัด จำนวน ๓ เกณฑ์ คือ เกณฑ์พื้นฐาน เกณฑ์ปริมาณงาน และเกณฑ์ประสิทธิภาพ นั้น กรณีเกณฑ์ปริมาณงานให้นำตัวชี้วัดตามประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐาน ทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การกำหนดขนาดเทศบาลและการกำหนดระดับตำแหน่งผู้บริหารของเทศบาล (แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๒ ฉบับลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๒ ข้อ ๖ (หนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๒๑๐ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๒) และถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๓๐ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ซึ่งกำหนดคำอธิบายความหมายและเจตนารมณ์ของการกำหนดตัวชี้วัดแต่ละรายการไว้

๕. การดำเนินการใดที่ดำเนินการก่อนได้รับแจ้งแนวทางปฏิบัตินี้ ให้ดำเนินการเพิ่มเติมตามหนังสือฉบับนี้

